

# Obrazac za pritužbe o povredama prava EU-a

8 / 10

## 8. Pregled podataka

Pregledajte podatke koje ste unijeli u obrazac prije nego što ga pošaljete Europskoj komisiji.

Za izmjene koristite gumb **Natrag** kako biste došli na prethodne stranice.

### Vaši podaci

<b>Poduzeće ili organizacija</b>	Hrvatska komora primalja
<b>Ime</b>	gđa Barbara Finderle
<b>Adresa e-pošte</b>	komora@komora-primalja.hr
<b>Jezik</b>	hrvatski
<b>Ulica i broj</b>	Ulica grada Mainza 11
<b>Poštanski broj, grad</b>	10 000, Zagreb
<b>Država</b>	Hrvatska
<b>Telefon</b>	+385 91 345 1092

### Podaci o tijelu

<b>Naziv tijela</b>	Ministarstvo zdravstva
<b>Ulica i broj</b>	Ksaver 200a
<b>Poštanski broj, grad</b>	10000, Zagreb
<b>Država</b>	Hrvatska

### Nacionalne mjere kojima se prema vašemu mišljenju krši pravo Unije

<b>Nacionalne mjere kojima se prema vašemu mišljenju krši pravo Unije</b>	1. - Pravilnik o normativima i standardima za obavljanje zdravstvene djelatnosti („Narodne novine“ br. 52/2020) - Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama ("Narodne novine"
---	---

br. 25/13., 72/13., 151/13., 9/14., 40/14., 51/14., 77/14., 83/14., 87/14., 120/14., 147/14., 151/14., 11/15., 32/15., 38/15., 60/15., 83/15., 112/15., 122/15., 10/17., 39/17., 40/17., 74/17., 122/17., 9/18., 57/18., 59/19., 79/19., 119/19., 50/20., 128/20., 141/20., 17/21., 26/21., 78/21., 138/21., 9/22., 31/22., 72/22., 82/22.) - Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ br. 100/18, 125/19, 147/20, 119/22, 156/22, 33/23) - Plan i program mjera zdravstvene zaštite 2023.-2026. 2. Pravo Unije se krši i nečinjenjem, odnosno nedonošenjem potrebnih propisa u području primaljstva, iako je resorno ministarstvo u zadnjih 10 godina od pristupa Uniji i gotovo 15 godina nakon donošenja Zakona o primaljstvu od strane Komore opetovano upozoravano na okolnost da se primaljstvo kao regulirana profesija ne može obavljati bez zakonodavnog okvira, prvenstveno u obliku podzakonskih propisa.

### **Pravo EU-a za koje smatrate da je prekršeno**

1. Direktiva (EU) 2018/958 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. lipnja 2018. o ispitivanju proporcionalnosti prije donošenja novih propisa kojima se reguliraju profesije 2. Direktive 2005/36/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o priznavanju stručnih kvalifikacija od 7. rujna 2005. o priznavanju stručnih kvalifikacija 3. Povelja EU o temeljnim pravima (2016/C 202/02) o Članak 15. Sloboda izbora zanimanja i pravo na rad  1. Svatko ima pravo na rad i na obavljanje slobodno izabranog ili prihvaćenog zanimanja.  2. Svaki građanin Unije može slobodno tražiti zaposlenje, raditi i ostvarivati pravo na poslovni nastan i pružanje usluga u svakoj državi članici.  3. Državlјani trećih zemalja kojima je dopušten rad na državnim područjima država članica imaju pravo na radne uvjete jednake onima koje imaju građani Unije. o Članak 16. Sloboda poduzetništva  Sloboda poduzetništva priznaje se u skladu s pravom Unije te nacionalnim zakonodavstvima i praksom. o Članak 21. Nediskriminacija  Zabranjuje se svaka diskriminacija na bilo kojoj osnovi kao što je spol, rasa, boja kože, etničko ili socijalno podrijetlo, genetske osobine, jezik, religija ili uvjerenje, političko ili bilo kakvo drugo mišljenje, pripadnost nacionalnoj manjini, imovina, rođenje, invaliditet, dob ili spolna orientacija.

### **Opis problema**

Opišite problem	
	<p>Naime, Pravilnik o normativima i standardima za obavljanje zdravstvene djelatnosti (dalje u tekstu: Pravilnik) omogućava fizioterapeutima i medicinskim sestrama pružanje zdravstvene njegе odnosno fizikalne terapije u kući bolesnika i pri tome isti moraju osigurati samo prostoriju za organizaciju rada i pohranu medicinske dokumentacije od najmanje 12 m<sup>2</sup> i sanitarni čvor za radnike (čl. 26. i 27. Pravilnika). Dok istovremeno primalje ukoliko žele pružati primaljsku njegu u kući bolesnika moraju osigurati: prostoriju za pregled i obradu od najmanje 12 m<sup>2</sup>, prostoriju za primalju asistenticu od najmanje 9 m<sup>2</sup>, čekaonicu od najmanje 9 m<sup>2</sup>, sanitarni</p>

čvor za radnike i sanitarni čvor za pacijentice. Slijedom čega je više nego razvidno da primalje sukladno prednje navedenom Pravilniku moraju zadovoljiti čitav niz strogih, formalnih uvjeta koji nisu propisani i za druge, srodne zdravstvene djelatnike kao što su medicinske sestre i fizioterapeute kojima je omogućeno pružanje zdravstvene njegе odnosno fizikalne terapije u kući bolesnika bez zadovoljavanja tih istih strogih uvjeta, a čime su povrijeđene odredbe čl. 15., 16. i 21. Povelje EU o temeljnim pravima. Nadalje, u Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (dalje u tekstu: Uredba) uopće se ne spominju primalje (primalje, primalje-asistentice, prvostupnice primaljstva, magistre primaljstva) kao zdravstveni djelatnici zaposleni u javnoj službi. Naime, Uredba ne propisuje ni radna mjesta i ni koeficijente primalja, odnosno navedena Uredba ne spominje primalje niti jednom riječi (dok primjera radi spominje i medicinske sestre i zdravstvene tehničare i fizioterapeute). Nadalje bi željeli istaknuti da čl. 2. Uredbe, kod Položaja I. vrste, pod točkom 14. navodi i glavne sestre/glavne tehničare klinike, te glavne sestre/glavne tehničare u kliničkoj ustanovi i određuje im pripadajuće koeficijente dok niti jednom jedinom riječju ne spominje ni prvostupnice ni magistre primaljstva koje mogu biti raspoređena na navedena radna mjesta u djelatnosti ginekologije i opstetricije (pa im sukladno tome nije ni dodijeljen pripadajući koeficijent) iako je čl. 14. st. 1. Zakona o primaljstvu voditelj tima primaljske skrbi primalja koja je završila najmanje preddiplomski studij..., a što u konkretnom znači da ista može biti raspoređena na radna mjesta kao glavna sestra/primalja u djelatnosti ginekologije i opstetricije te treba dobiti i koeficijent sukladno navedenom radnom mjestu. Slijedom čega je više nego razvidno da su primalje sukladno prednje navedenoj Uredbi diskriminirane u odnosu na ostale zdravstvene djelatnike sa istim stupnjem obrazovanja, a čime je povrijeđen čl. 21. Povelje EU o temeljnim pravima. Nadalje se ističe da porod u kući kao dio djelatnosti primalja uopće nije zakonski reguliran u Republici Hrvatskoj, a sukladno stavu Ministarstva zdravstva niti ne postoje prepostavke koje su nužne za dopuštanje poroda u kući (dopis Ministarstva zdravstva od 11. studenog 2020.). Naime, sukladno pozitivnim zakonskim propisima porodi se organizirano obavljaju samo u zdravstvenim ustanovama. Međutim, prema pouzdanim informacijama kojima raspolaze Hrvatska komora primalja u Hrvatskoj se, unatoč nedostatku zakonske regulative odvijaju kućni porođaji ali neassistirano ili uz prisutnost primalja koje dolaze iz inozemstva, a u prilog navedenom najbolje govori i Presuda Europskog suda za ljudska prava u predmetu Pojatina protiv Hrvatske, Zahtjev broj 18568/12 od 04. listopada 2018. u kojoj je utvrđeno da je došlo do povrede članka 8. Konvencije. Nadalje, što se tiče postupovnika i pravilnika koji bi propisivali konkretno koje je usluge primalja ovlaštena pružati i na koji način, oni nisu doneseni i ne postoje, uslijed čega je de facto i de

jure primaljama onemogućeno samostalno obavljanje svih djelatnosti koje su obuhvaćene njihovim zakonom određenim kompetencijama (čl. 15.b Zakona o primaljstvu). Zbog zajedničkog učinka gore navedenih okolnosti (nedonošenje novih propisa i neproporcionalnost postojećih), trenutno u čitavoj Hrvatskoj postoji samo jedna registrirana primaljska djelatnost koja se ne bavi djelatnošću kućnih poroda, a Hrvatska komora primalja je izdala dvije licence primaljama iz EU-a. Ako se ta dva podatka promotre u kontekstu podatka da u Hrvatskoj svakako nedostaje primaljskog kadra (trenutno Komora broji 2410 članova, od kojih njih 993 u vremenskom periodu manjem od 10 godina ostvaruju uvjete za mirovinu), nameće se zaključak da Hrvatska svakako nije udovoljila obvezi propisanoj EU pravom i nije na pravilni način provela relevantne propise EU prava. Naime, Hrvatska komora primalja raspolaže pouzdanim saznanjima da primalje iz susjednih država članica (Slovenija itd.) dolaze na područje RH, i pružaju zdravstvene usluge iz djelokruga primaljstva (vođenje trudnoće, kućni porod, skrb o djetetu i roditelji nakon poroda), ali bez prethodne registracije, učlanjenja u komoru odnosno priznanja stručne kvalifikacije. Takva situacija svakako je posljedica odbijanja Hrvatske da doneše potrebne propise, odnosno da prilagodi postojeće, jer uslijed toga nastaje situacija pravne nesigurnosti i primalje iz drugih država članica ne mogu sa sigurnošću utvrditi na koji način i uz koje uvjete mogu obavljati vlastito zanimanje, što se upravo nastoji izbjegći zakonodavstvom Unije koje se odnosi na regulirane profesije. Načelo proporcionalnosti jedno je od općih načela prava Unije. Države članice trebale bi ocjene proporcionalnosti provoditi na objektivan i neovisan način, uključujući i slučajevе kada je profesija neizravno regulirana, davanjem ovlasti za reguliranje posebnom strukovnom tijelu (koje je bolje upoznato sa lokalnim uvjetima i ima specifično znanje zbog čega bi u određenim slučajevima moglo biti prikladnija za utvrđivanje najboljeg načina za ispunjavanje ciljeva od javnog interesa). Međutim, u RH prilikom donošenja novih zakona i/ili podzakonskih akata koje se odnose na primalje i primaljsku djelatnost Ministarstvo zdravstva je u obvezi samo zatražiti mišljenje Hrvatska komore primalja (kao struke), međutim nije u obvezi to isto mišljenje i prihvatići odnosno implementirati u zakone/podzakonske akte Republike Hrvatske. Iako su predstavnici Hrvatske komore primalja jednako kao i predstavnici ostalih komora u zdravstvu imenovani u radne skupine prilikom donošenja zakona/podzakonskih propisa iz nadležnosti Ministarstva zdravstva mišljenja Hrvatske komore primalja kao komore sa vrlo malim brojem najčešće se ne uvažava, a što u konačnici rezultira donošenjem zakona kojima se regulira primaljstvo i to bez uvažavanja mišljenja struke. Države članice posebno bi trebale osigurati da je reguliranje profesija iz područja zdravstvene skrbi povezanih s javnim zdravljem i sigurnošću pacijenata proporcionalno i da pridonosi

jamčenju pristupa zdravstvenoj skrbi, što je prepoznato kao temeljno pravo u Povelji, kao i jamčenju pristupa sigurnoj, visokokvalitetnoj i učinkovitoj zdravstvenoj skrbi za građane u RH.

**Prima li predmetna država članica (ili bi u budućnosti mogla primiti) finansijska sredstva EU-a povezana s predmetom vaše pritužbe?**

**Odnosi li se vaša pritužba na povredu Povelje EU-a o temeljnim pravima?**

**Objasnite na koji je način uključeno pravo EU-a i koje je temeljno pravo prekršeno**

Ne znam

Da

- Povelja EU o temeljnim pravima (2016/C 202/02) o Članak 15. Sloboda izbora zanimanja i pravo na rad  1. Svatko ima pravo na rad i na obavljanje slobodno izabranog ili prihvaćenog zanimanja.  2. Svaki građanin Unije može slobodno tražiti zaposlenje, raditi i ostvarivati pravo na poslovni nastan i pružanje usluga u svakoj državi članici.  3. Državljeni trećih zemalja kojima je dopušten rad na državnim područjima država članica imaju pravo na radne uvjete jednake onima koje imaju građani Unije. o Članak 16. Sloboda poduzetništva  Sloboda poduzetništva priznaje se u skladu s pravom Unije te nacionalnim zakonodavstvima i praksom. o Članak 21. Nediskriminacija  Zabranjuje se svaka diskriminacija na bilo kojoj osnovi kao što je spol, rasa, boja kože, etničko ili socijalno podrijetlo, genetske osobine, jezik, religija ili uvjerenje, političko ili bilo kakvo drugo mišljenje, pripadnost nacionalnoj manjini, imovina, rođenje, invaliditet, dob ili spolna orijentacija.

## Popratni dokumenti

### Popis dokumenata

- Pravilnik o normativima i standardima za obavljanje zdravstvene djelatnosti (Narodne novine br. 52/2020) - dopis Ministarstva zdravstva od 11. studenog 2020. godine - Presuda Europskog suda za ljudska prava u predmetu Pojatina protiv Hrvatske, Zahtjev broj 18568/12 od 04. listopada 2018. - Uredba o nazivima radnih mjeseta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama ("Narodne novine" br. 25/13., 72/13., 151/13., 9/14., 40/14., 51/14., 77/14., 83/14., 87/14., 120/14., 147/14., 151/14., 11/15., 32/15., 38/15., 60/15., 83/15., 112/15., 122/15., 10/17., 39/17., 40/17., 74/17., 122/17., 9/18., 57/18., 59/19., 79/19., 119/19., 50/20., 128/20., 141/20., 17/21., 26/21., 78/21., 138/21., 9/22., 31/22., 72/22., 82/22.) - Plan i program mjera zdravstvene zaštite 2023.-2026.

## Prethodni pokušaji rješavanja problema

**Jeste li već poduzeli korake za rješavanje tog problema u**

Da

**predmetnoj državi članici?****Koje ste korake već poduzeli?****Administrativne – Objasnite kakve su odluke proizašle iz toga.**

Administrativni koraci (npr. žalbe, pritužbe mjerodavnim tijelima javne vlasti (središnjim, regionalnim ili lokalnim), pritužbe nacionalnom ili regionalnom ombudsmanu),

- Dopis Hrvatske komore primalja od 21. listopada 2020. godine i odgovor Ministarstva zdravstva od 11. studenog 2020. godine - Dopis Hrvatske komore primalja i Udruge RODA od 03. ožujka 2021. - Dopis Ministarstva pravosuđa i uprave upućen Ministarstvu zdravstva od 27. veljače 2023. godine - Dopis Hrvatske komore primalja od 27. ožujka 2023. - Dopis Hrvatske komore primalja od 04. svibnja 2023. - Dopis Hrvatske komore primalja od 31. prosinca 2019. - Dopis Hrvatske komore primalja od 26. srpnja 2023. godine - Dopis Hrvatske komore primalja od 19. ožujka 2021. godine i popratne požurnice

[« Natrag](#)[Sljedeće »](#)

Europska komisija na:

Facebooku

Twitteru

[Pravna obavijest](#)[Kolačići](#)[Kontakt](#)[Pretraživanje](#)

# Obrazac za pritužbe o povredama prava EU-a

10 / 10

## 10. Odobrenje

Tražimo odobrenje za otkrivanje vašeg identiteta tijelima protiv kojih podnosite pritužbu.

To odobrenje nije obvezno, ali nam u pojedinim slučajevima otkrivanje vašeg identiteta može olakšati obradu vašeg predmeta.

**Ovlašćujete li Komisiju da otkrije vaš identitet u svojim kontaktima s tijelima protiv kojih podnosite pritužbu? ★**

Da  Ne

Kliknite na **Pošalji** kako biste poslali svoju pritužbu Europskoj komisiji.

Nakon što zaprimi vašu pritužbu, Komisija će:

- registrirati pritužbu i potvrditi njezin primitak u roku od 15 radnih dana
- ocijeniti vašu pritužbu tijekom narednih 12 mjeseci (ako je problem posebno složen, može potrajati duže)
- prema potrebi predložiti prosljeđivanje predmeta najprikladnjem mehanizmu za rješavanje problema
- izvijestiti vas o tijeku postupka.

[« Natrag](#)

[Pošalji pritužbu »](#)

Pravna obavijest

Kolačići

Kontakt

Pretraživanje

# Complaint Form for breach of EU law

**EN:**

**Thank you for having completed the form. The European Commission will process it promptly**

**BG:**

**Благодарим ви, че попълнихте формуляра. Европейската комисия ще го обработи своевременно.**

**CS:**

**Děkujeme vám za vyplnění formuláře. Evropská komise ho nyní co nejrychleji zpracuje.**

**DA:**

**Tak fordi du udfyldte formularen. Europa-Kommissionen vil behandle den hurtigst muligt.**

**DE:**

**Vielen Dank für das Ausfüllen des Formulars. Die Europäische Kommission wird sich umgehend darum kümmern.**

**ET:**

**Täname Teid vormi täitmise eest! Euroopa Komisjon tegeleb Teie kaebusega esimesel võimalusel.**

**EL:**

**Ευχαριστούμε για τη συμπλήρωση του δελτίου. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα το επεξεργαστεί αμέσως.**

**ES:**

**Gracias por cumplimentar el formulario. La Comisión Europea lo tramitará sin demora.**

**FR:**

**Merci d'avoir rempli le formulaire. La Commission européenne va le traiter dans les meilleurs délais.**

**HR:**

**Hvala Vam što ste ispunili obrazac. Europska komisija obradit će ga ubrzo.**

**IT:**

**Grazie di aver compilato il modulo. La Commissione europea lo esaminerà quanto prima.**

**LV:**

**Paldies, ka aizpildījāt šo veidlapu. Eiropas Komisija tūlīt sāks to izskatīt.**

**LT:**

**Dėkojame, kad užpildėte formą. Europos Komisija ją pradės tvarkyti nedelsdama.**

**HU:**

**Köszönjük, hogy megkeresett bennünket. Az Európai Bizottság hamarosan válaszolni fog Önnek.**

**MT:**

**Grazzi li mlejt il-formola. Il-Kummissjoni Ewropea se tipproċessaha bla dewmien.**

**NL:**

**We hebben uw formulier ontvangen en zullen het zo snel mogelijk behandelen.**

**PL:**

**Dziękujemy za wypełnienie formularza. Komisja Europejska postara się odpowiedzieć w miarę możliwości jak najszybciej.**

**PT:**

**Obrigado. A Comissão Europeia procederá sem demora ao tratamento do formulário.**

**RO:**

**Vă mulțumim că ați completat formularul. Comisia Europeană îl va procesa în scurt timp.**

**SK:**

**Ďakujeme Vám za vyplnenie formulára. Európska komisia ho spracuje čo najskôr.**

**SL:**

**Zahvaljujemo se vam za oddani obrazec. Evropska komisija ga bo nemudoma obravnavala.**

**FI:**

**Kiitos tietojen toimittamisesta. Euroopan komissio käsittelee ne mahdollisimman pian.**

**SV:**

**Tack för ditt formulär. Vi kommer att behandla det omgående.**

The European Commission on:

[Facebook](#)[Twitter](#)[Legal notice](#)[Cookies](#)[Contact](#)[Search](#)

